Au § 8

Dnr KS 074/2015

Samhällsbyggnad Bergslagen-förslag till förändring och förnyelse

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträde den 23 april 2014 § 87 anta då föreliggande förslag till direktiv till Projekt Samverkan i Bergslagen – Utveckling av befintliga och nya samverkansområden inom kommunerna i norra Örebro län. Syftet med projektet är att optimera kundnytta, kompetensförsörjning och skapa kostnadseffektivitet i en stabil organisation inom kommunerna i norra Örebro län (KNÖL) genom att utreda befintlig samverkan och nya områden för samverkan.

Kommunchef Bo Wallströmer har informerat allmänna utskottet och kommunstyrelsen om utvecklingen i projektet kontinuerligt under 2014 och 2015. Projektledare Marianne Skinnars-Bruno engagerades på 60 procents tjänst genom tjänsteköp av Örebro läns landsting under perioden 1 augusti 2014-28 februari 2015. Samhällsbyggnadschef Lars Hågbrandt, Katrineholms kommun engagerades som sakkunnig i samhällsbyggnadsfrågor.

Projektorganisationen bestod av, utöver projektledare och sakkunnig, en styrgrupp med ordförandena i kommunstyrelserna i KNÖL-kommunerna och representanter för oppositionen i respektive kommun samt ordförandena i Bergslagens miljö- och byggnämnd samt i direktionen för Bergslagens Kommunalteknik. Därtill fanns en projektgrupp bestående av kommuncheferna i KNÖL-kommunerna samt förvaltningschef i Bergslagens miljö- och byggförvaltning och förbundschef i Bergslagens Kommunalteknik. Projektgruppen och projektledare utsåg referensgrupper och arbetsgrupper utifrån föreliggande behov.

Utifrån framtagna exempel på tänkbara samverkansområden prioriterades följande fem områden:

- Sammanslagning av Bergslagens miljö- och byggförvaltning och Bergslagens Kommunalteknik med tillhörande politiska organisationer.
- Infrastruktur och kommunikation.
- Upphandling.
- Fordonsförvaltning.
- Administrativa datasystem.

Utöver detta avsågs följande specifika samverkansområden att utredas:

- Strategiskt miljöarbete.
- Juridisk kompetens.
- IT-organisation/IT-strateg.
- Tele/växel/kundtjänst.
- Debitering inom vård och omsorg samt barnomsorg.
- Systemförvaltare för socialtjänstens gemensamma program.
- Lönehantering för kommunerna och gemensamma organisationer.
- Ekonomiadministration för gemensamma organisationer.

Projektet avsåg att lämna förslag till framtida organisation/er inklusive offentligrättslig samverkansform och organisationens/organisationernas säte senast den 31 december 2014, en tidpunkt som sedan försköts framåt.

Utredare Margareta Skinnars-Bruno inkom med utredning daterad den 12 mars 2015 rörande framtida organisering av Bergslagens Kommunalteknik och Bergslagens miljö- och byggnämnd och dess förvaltning. Utredningens huvudsakliga förslag var att Bergslagens Kommunalteknik skulle övergå till att vara en gemensam nämnd för KNÖL-kommunerna samt att Bergslagens miljö- och byggnämnd fortsatt skulle utgöra en gemensam nämnd för KNÖL-kommunerna.

Utredningen presenterades vid en gemensam konferens för kommunstyrelserna i KNÖL-kommunerna den 20 mars 2015. Kommunchef Christer Lenke, Lindesbergs kommun inkom med skrivelse daterad den 24 mars 2015 i vilken angavs att den 20 mars 2015 gjordes en överenskommelse om att utredningen skulle överlämnas på remiss till de politiska partierna för möjlighet att lämna synpunkter senast den 30 april 2015, respektive kommunstyrelse behandlade utredningen under maj 2015 och vid möte med kommunstyrelsernas ordförande och kommunchefer i KNÖL-kommunerna den 12 juni 2015 skulle förslag till fortsatt process diskuteras.

Allmänna utskottet beslutade vid sammanträde den 8 april 2015 § 64 att godkänna rapporten samt att den skulle sändas ut på remiss till politiska partier representerade i kommunfullmäktige samt att yttranden skulle vara kommunen tillhanda senast den 30 april 2015. Vidare beslutades att utredningen, tillsammans med inkomna remissyttranden, skulle behandlas vid kommunstyrelsens sammanträde den 20 maj 2015.

Yttranden inkom från Moderata Samlingspartiet, dåvarande Folkpartiet Liberalerna, Socialdemokraterna, Miljöpartiet de gröna, Vänsterpartiet och Centerpartiet.

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträde den 20 maj 2015 § 126 anta yttrande över utrednigen.

Kommunchef Christer Lenke, Lindesbergs kommun har inkommit med skrivelse daterad den 16 december 2015 rörande Samhällsbyggnad Bergslagen. Bilagt skrivelsen finns utredning daterat den 9 december 2015, Samverkan i Bergslagen-förslag till förändring och förnyelse, vilken redovisar förslag gällande det kommunaltekniska området, miljö- och byggområdet, infrastruktur och kommunikationer, gemensamma administrativa system, upphandling och fordonsförvaltning.

Förslag

Kommunchef Christer Lenke, Lindesbergs kommun, föreslår i skrivelsen daterad den 16 december 2015 kommunstyrelserna i Hällefors, Lindesbergs, Ljusnarsbergs och Nora kommuner besluta uppdra till respektive kommuns kommunchef att i samverkan med övriga kommunchefer i kommunerna i norra Örebro län i enlighet med förslaget Samverkan i Bergslagen-förslag till förändring och förnyelse till april månad 2016

- Revidera Förbundsordning för Bergslagens kommunalteknik
- Revidera Samverkansavtal rörande gemensam politisk nämnd för de kommunala bygg- och miljöverksamheterna, samt
- Revidera Reglemente för Bergslagens miljö- och byggnämnd

Vidare föreslås kommunstyrelserna i Hällefors, Lindesbergs, Ljusnarsbergs och Nora kommuner besluta att anta Strategi för att införa gemensamma administrationssystem enligt bilaga 2 i Samverkan i Bergslagen-förslag till förändring och förnyelse.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beslutar att inför beslut i kommunstyrelsen skall förtydligande göras i förslaget angående alkoholhandläggarfunktionen samt avsnittet rörande infrastruktur och kommunikation.

Allmänna utskottets förslag

Allmänna utskottet föreslår, under förutsättning av att de förtydliganden som beslutats om ovan genomförts, kommunstyrelsen beslutar enligt föreliggande förslag.

Expediering:
Kommunchef Bo Wallströmer
Hällefors kommun
Lindesbergs kommun
Ljusnarsbergs kommun

Ljusnarsbergs Kommun
Ank. 2015 -12- 16
Diarlebeteckning
Dnr KS 074/2015-20

SAMHÄLLSBYGGNAD BERGSLAGEN

Samverkan i Bergslagen – förslag till förändring och förnyelse

2015-12-09

Innehåll

Bakgrund 3

Utredarens förslag 4

Kommunaltekniska området 4

Miljö- och byggområdet 4

Infrastruktur och kommunikationer 4

Gemensamma administrativa system 4

Upphandling 4

Fordonsförvaltning 5

Politisk remissomgång 6

Kommunalförbund och gemensam nämnd 6

Nya samverkansområden 6

Förslag 8

Kommunalförbund 8

Nya områden för kommunalförbundet 8

Gemensam nämnd 9

Nytt område för den gemensamma nämnden 9

Gemensamt servicecenter 10

Samhällsbyggnad Bergslagen 10

Dokument 11

Infrastruktur och kommunikationer 11

Gemensamma administrativa system 11

Upphandling 12

Fordonsförvaltning 12

Bilagor 12

Referenser 13

Bakgrund

Under våren 2014 antogs direktiv för utredning av samverkan mellan kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora i samtliga kommunstyrelser. Syftet var att utveckla befintliga och nya samverkansområden inom kommunerna i norra Örebro län och ytterligare optimera kundnytta, kompetensförsörjning och skapa kostnads-effektivitet genom samarbetet.

Huvuddelen av utredningen behandlar förslag till utveckling av organisationerna Bergslagens kommunalteknik (BKT) och Bergslagens miljö- och byggnämnd/förvaltning (BMB)

Projektledare rekryterades genom tjänsteköp från Örebro läns landsting. En styrgrupp bestående av politiker från kommunerna samt BKT och BMB tillsattes. Kommuncheferna och cheferna för de gemensamma organisationerna kom att utgöra projektgrupp.

Styrgruppen prioriterade fyra nya samverkansområden:

- Infrastruktur och kommunikationer
- Gemensamma administrativa system
- Upphandling
- Fordonsförvaltning

Utredarens förslag

I mars 2015 presenterade utredaren sitt förslag som kan sammanfattas enligt följande:

Kommunaltekniska området

Kommunalförbundet Bergslagens kommunalteknik ersätts med en gemensam nämnd med en av kommunerna som värdkommun. Antalet ledamöter och ersättare är oförändrat 9 + 9. Styrning och uppföljning förtydligas genom att mål klargörs och indikatorer för mätning av måluppfyllelse skapas.

Som skäl anges att ett kommunalförbund med en stark självständig ställning, till vilken medlemskommunerna överlåter verksamheter, hanterar prioriteringar och förändringar utan att kommunerna i önskad utstreckning har tillräcklig kunskap om motiven. Vidare att ett kommunalförbund är en femte organisation i länsdelen med egen administration med krav på egen del- och helårsredovisning.

Miljö- och byggområdet

Bergslagens miljö- och byggnämnd fortsätter att vara en gemensam nämnd med Lindesbergs kommun som värdkommun. Antalet ledamöter och ersättare minskas från 13 + 13 till 9 + 9. Förvaltningen föreslås ingå i tillväxtförvaltningen i Lindesbergs kommun för att optimera samverkan med kommunernas näringslivsutvecklande arbete och den resurs som arbetar med mark- och exploatering. Styrning och uppföljning förtydligas genom att mål klargörs och indikatorer för mätning av måluppfyllelse skapas.

Som motiv till förändringen konstaterat utredaren att kundnyttan måste öka. Näringslivsarbete, strategiskt planarbete och myndighetsutövning måste ske i nära samverkan. Den rådgivande och stödjande rollen behöver förbättras och förändringar genomföras systematiskt.

Infrastruktur och kommunikationer

I Lindesbergs kommun finns särskild resurs för detta område, vilket saknas i de övriga kommunerna. Utredaren föreslår att organisationen för kommunalteknik tillsammans med Lindesbergs kommun samordnar arbetet med infrastruktur och kommunikationer för kommunerna i norra Örebro län gentemot regionen och staten.

Gemensamma administrativa system

Utredaren föreslår en gemensam strategi i sju punkter för ökad samordning i syfte att i så hög utsträckning som möjligt använda samma system och därmed förenkla upphandling, drift och support.

Upphandling

Policy och riktlinjer samordnas för kommunerna på sikt. Resurserna organiseras som i dag. Processägare utses av kommunerna för att få ett enhetligt arbetssätt. Information och former för samverkan tydliggörs.

Fordonsförvaltning

Detta område utreddes inom Bergslagens kommunalteknik, där erfarenhet av motsvarande arbete inom Örebro kommun fanns.

Tre alternativ föreslås i rapporten avseende gemensam fordonsförvaltning inom kommunerna i norra Örebro län (KNÖL-området) och Bergslagens kommunalteknik (BKT):

- Alternativ 1, ingen förändring
- Alternativ 2, samarbetet utökas mellan berörda kommuner och BKT avseende gemensamma rutiner, utbildning och avtal
- Alternativ 3, en organisation i KNÖL-området svarar för gemensam fordonsförvaltning

Det sista alternativet ger enligt utredarna den bästa lösningen för att öka fordonsutnyttjandet inom kommunerna och BKT, där det sammalagt finns ca 300 personbilar och drygt 100 specialfordon och maskiner. En organisation för gemensam fordonsförvaltning kan då med specialister svara för upphandling, skötsel, omfördelning, avyttring med mera. Personal inom kärnverksamheterna behöver inte avsätta arbetstid för att hantera olika sysslor hänförda till fordon. En bevakning av att avtalen utnyttjas optimalt utifrån ett ekonomiskt perspektiv är enklare att klara med en gemensam förvaltning.

Politisk remissomgång

Utredarens förslag remitterades under april 2015 till samtliga partier i respektive kommun. Remissvaren har därefter sammanställts och behandlats i respektive kommunstyrelse. De synpunkter och förslag som framkommit sammanfattas enligt följande:

En stor samstämmighet finns kring att samverkan mellan kommunerna i norra Örebro län är positiv, men en utveckling och utvidgning behövs för att upprätthålla service och kompetens. Samarbete är en grund för att klara framtidens krav på service och kvalitet.

Kommunalförbund och gemensam nämnd

Flertalet remissvar/kommunstyrelsebeslut stödjer nuvarande organisationsformer med den kommunaltekniska verksamheten i ett kommunalförbund och miljö- och byggområdet i en gemenssam nämnd. Ljusnarsbergs kommun förordar att kommunalförbundet ersätts av en gemensam nämnd. Hällefors kommun konstaterar att en gemensam nämnd kan bidra till att stärka medlemskommunernas inflytande och bidra till kostnadseffektivitet. Enskilda partier framför bolagsform för det kommunaltekniska området som ett alternativ. Stödet för att inlemma en miljö- och byggförvaltning i tillväxtförvaltningen i Lindesbergs kommun är svagt.

Om förslaget att minska antalet ledamöter i den gemensamma nämnden är åsikterna delade. Ljusnarsbergs kommun tillstyrker en minskning och Hällefors kommun är försiktigt positiv.

I remissvaren framkommer en tydlig bild av att återkoppling från kommunens representanter i de gemensamma organisationerna till kommunstyrelsen brister, vilket begränsar kommunens möjligheter att utöva uppsiktsplikt. Gränsdragningen mellan organisationerna är inte alltid tydlig. Vidare att BKT och BMB ur ett kommuninvånarperspektiv inte upplevs utgöra en del av den egna kommunen.

Tydligheten när det gäller politisk styrning och ledarskap måste utvecklas med stor vikt på målstyrnings- och utvärderingsformer.

Det finns ett starkt stöd för att inrätta ett gemensamt servicecenter (en väg in). Myndighetsutövning måste kompletteras med stöd och rådgivning.

I flera remissvar framförs förslag på ökad samordning med kommunerna avseende administrativa uppgifter.

Nya samverkansområden

Kommunerna Hällefors och Ljusnarsberg har yttrats sig om förslag till nya samverkansområden och ser det som naturligt att samverkan omfattas av området infrastruktur/kommunikationer. Utredarens förslag att Lindesbergs kommun företräder samtliga kommuner är oklart.

När det gäller inköpssamverkan anser Ljusnarsbergs kommun att samverkan inom Region Örebro län fungerar och en separat inköpssamverkan för kommunerna i norra

Örebro län är överflödig. Hällefors kommun ställer sig positiv till fortsatt utveckling av samverkan i norra länsdelen.

Båda kommunerna är positiva till gemensamma administrativa system. Hällefors påpekar att inom flera områden kan verkställas inom kort tid medans andra områden kräver ytterligare utredningar.

Gemensam fordonsförvaltning har inte kommenterats i partiernas yttranden. Diskussioner har fört i chefsgruppen och det kan konstateras att kommunerna hanterar fordonsförvaltning på olika sätt. Lindesbergs kommun kan beskrivas ha en organisation som i stort överensstämmer med alternativ 3 i utredarnas förslag. I de övriga kommunerna hanteras skötsel av fordon och ekonomisk redovisning av fordonskostnader på olika sätt.

Förslag

Kommuncheferna har utifrån utredarens förslag, remissvaren samt egna bedömningar sammanställt förslag till förändringar enligt följande:

Kommunalförbund

- Den kommunaltekniska verksamheten organiseras även fortsättningsvis som kommunalförbund med huvudprocesserna gata, park, skog, idrott, lokalvård, vatten och avlopp samt återvinning
- Direktion består av 9 ledamöter och 9 ersättare
- Förbundets säte är Nora
- Avdelningen produktion lokaliseras som filial i Lindesberg
- Förbundet leds av en förbundschef
- Utöver nuvarande verksamhetsöverlåtelse överlåter kommunerna områdena trafik, infrastruktur/kommunikationer samt naturvård till kommunalförbundet från 2017

Nya områden för kommunalförbundet

Motiven för att överlämna områdena trafik, infrastruktur/kommunikationer samt naturvård till kommunalförbundet är följande:

Delar av dessa områden är redan i dag kommunalförbundets ansvar. Andra delar av verksamhetsområdena handläggs endera direkt i respektive kommun eller av Bergslagens Miljö- och Byggnämnd (BMB). För att säkerställa att processerna inom dessa områden fungerar väl bör de handläggas i en organisation. Att säkerställa sammanhållna processer bidrar till att öka nöjdheten hos medborgarna och risken för att dubbelarbete minimeras. Kommunernas planer och ambitioner när det gäller förändringar och projekt inom infrastruktur, kommunikationer och naturvård ser olika ut och måste styras av respektive kommun. Detta avviker inte från det arbetssätt som kommunalförbundet har för befintliga överlämnade områden.

Synpunkter har framförts att delar av trafikområdet utgörs av myndighetsutövning och att de därför bör ligga kvar i BMB. Mot det kan invändas att det på detta område sällan kan bli fråga om jävsförhållande eftersom myndighetsutövningen riktar sig mot allmänheten. Dessutom hanterar redan förbundet verksamheter som i delar innebär myndighetsutövning. Många av landets kommuner har handläggningen av trafikfrågor organiserade inom sina tekniska förvaltningar. Upprättande av trafikanordningsplaner är av karaktären egenkontrollsansvar och behandlas ibland av kommunernas trafikhandläggare.

Frågor som berör infrastruktur, gata och trafik hänger samman och det är emellanåt svårt att avgöra var frågan hör hemma. En samorganisation kommer att eliminera gränsdragningsproblem. Dessa frågor bör ses i ett större sammanhang än en fråga för den enskilda kommunen, då det troligen är mer framgångsrik att verka för utveckling av infrastruktur utifrån ett större geografiskt område. Detta specifikt utifrån infrastrukturstråk som även sträcker sig in i andra län.

Området naturvård förslås tillhöra kommunalförbundet. Det kan efter tio års erfarenhet konstateras att det från kommunalt perspektiv inte fungerat optimalt genom att naturvårdsarbete och skötsel av parker, grönområden och naturreservat utförs inom skilda organisationer. Skötsel av park och skog har en direkt koppling till naturvård och dessa verksamhetsområden bör gemensamt styras av uppsatta mål som konkret kopplas till avsatta medel, det vill säga drift. Genomförande av projekt, med eller utan medfinansiering, är mer lämpade att hållas samman av driftorganisationen, vilket gäller såväl infrastrukturprojekt som utvecklingsprojekt för natur och rekreation.

Myndighetsutövning avseende tillsyn och prövning, utifrån gällande lagstiftning inom bygg- och miljöområdet, utförs av den gemensamma förvaltningen/nämnden.

Gemensam nämnd

- En gemensam nämnd ansvarar även fortsättningsvis för miljö- och byggområdet med huvudprocesserna miljöskydd, hälsoskydd, livsmedel, fysisk planering, bygglov, bostadsanpassning, energirådgivning, adressättning samt geodata
- Nämnden ingår i Lindesbergs kommun
- Nämnden utgörs från och med 2019 av 9 ledamöter och 9 ersättare
- Förvaltningen leds av en förvaltningschef
- Områdena trafik och naturvård överförs till kommunalförbundet från och med 2017
- Ansvaret för tillsyn och handläggning enligt alkohollagen överförs från kommunerna från och med 2017

Nytt område för den gemensamma nämnden

Ett samarbete finns för tillsyn och handläggning enligt alkohollagen. Lindesbergs kommun har en handläggare anställd inom socialförvaltningen som arbetar med dessa uppgifter. Kommunerna Hällefors, Ljusnarsberg och Nora betalar för denna resurs med fördelning av kostnader beroende på befolkningsantalet. Handläggaren i Lindesbergs kommun genomför utredningar utifrån de ansökningar som inkommer till respektive kommun och besluten fattas sedan av respektive kommun i nämnd/utskott eller av utsedda kontaktpersoner med rätt att fatta beslut enligt delegation. Detta område föreslås ingå i den gemensamma nämnden från 2017. Fördelarna med en organisation för tillsyn och handläggning enligt alkohollagen är följande:

Lindesbergs kommun har möjlighet att i större utsträckning ansvara för tillsynen och handläggningen för alkohol, tobak och folköl i hela norra länet. Detta möjliggör att alla ansökningar kommer till Lindesbergs kommun och utreds där. Det kan idag förekomma att originalhandlingar kommer till den kommun där ansökan görs för att sedan skickas till Lindesbergs kommun, vilket innebär fördröjningar. Riktlinjer angående arkivering bör utarbetas.

Handläggaren får med detta sätt delegation att fatta beslut för samtliga kommuner, vilket gäller främst beslut om tillfälliga tillstånd som delegerats av nämnd. Idag måste dessa beslut skickas till kommunen där ansökan är gjord. Där ska en utsedd

kontaktperson underteckna ett beslut som denne ej utrett. Rättssäkerheten bli starkare med förslaget. Besluten går också snabbare att fatta och kommunikationen med berörd part underlättas. Detta främjar kommunernas service och flexibiliteten för de som ansöker.

Alkohollagen är en skyddslagstiftning och inte en servicelagstiftning, men det är viktigt att service och skyddet i lagstiftningen harmonierar. Med en gemensam nämnd finns bättre förutsättningar för att ge ledamöter utbildning i lag och kunskap om rättspraxis. Ett förslag till beslut/riktlinjer kan börja gälla direkt då det inte behöver behandlas i fyra olika nämnder eller utskott. Det underlättar också för den sökande om information ges från en och samma nämnd/förvaltning, vilket bidrar till en jämnare konkurrens i området.

Idag ansvarar varje kommun för anmälningar och tillsyn för tobak. Kommunernas kontaktpersoner har uppgiften med begränsad tid avsatt till detta arbete, vilket medför att det inte alltid avsätts rimlig tid för t ex tillsyn, fakturering och kontrollköp. Inom en gemensam nämnd blir det enklare att ha kontroll över arbetet då det läggs i ett gemensamt ärendehanteringssystem. Arbetsområdet ingår idag inte i avtalet mellan kommunerna utan föreslås tillkomma från 2017 med reglering av kostnader m.m.

Gemensamt servicecenter

Utredaren har under arbetets genomförande tillsammans med styrgrupp och projektgrupp fört diskussioner om behovet att öka "kundnyttan" för såväl medborgare som för företagare. Båda organisationerna tjänar på att medborgarna på ett enkelt sätt kan lämna synpunkter, få svar på frågor, kunna få råd och stöd i samband med processer kring myndighetsutövning. Dessa synpunkter framkommer också i de remissvar som partierna lämnat och som sammanfattats till respektive kommunstyrelse. Det är inte alltid lätt att förstå och förklara vilken organisation som ansvarar eller handlägger olika uppgifter.

För att underlätta för framför all medborgare och företagare förslås att de kommungemensamma organisationerna anges med en benämning - Samhällsbyggnad Bergslagen. Vidare att ett gemensamt servicecenter inrättas för att förbättra och förenkla medborgare och företagare. Detta förutsätts också bidra till ökad effektivitet inom respektive organisation. En projektplan har tagits fram av cheferna för BKT/BMB och presenterats för kommuncheferna, som tillstyrkt arbetet. Planen är att införa ett gemensamt servicecenter den 1 september 2016.

Samhällsbyggnad Bergslagen

- Kommunalförbundets och den gemensamma nämndens verksamheter sammanförs från och med 2017 under benämningen Samhällsbyggnad Bergslagen
- Kommunalförbundets namn är från och med 2017 Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen

- Den gemensamma nämndens namn är från och med 2017 Samhällsbyggnadsnämnden Bergslagen
- Ett gemensamt servicecenter för Samhällsbyggnad Bergslagen inrättas från september 2016 med bemanning från respektive organisation.
- Organisationerna utvecklar en gemensam webbplats enligt särskild tidsplan.
- Administrativa tjänster för kommunalförbundet och den gemensamma förvaltningen samordnas för relevanta områden. Organisationerna inom Samhällsbyggnad Bergslagen omfattas av gemensam strategi för administrativa system.

Dokument

- Reviderad förbundsordning utarbetas för antagande i respektive kommunfullmäktige under maj/juni 2016 att gälla från och med den 1 januari 2017.
- Funktionsbeskrivningar för kommunalförbundets verksamheter komplettas med redovisning av vilka ytor eller objekt som har skötselnivåer, exempelvis på karta per kommun.
- Samverkansavtal för den gemensamma nämnden utarbetas för antagande i respektive kommunfullmäktige under maj/juni 2016 att gälla från och med den 1 januari 2017.
- Förbundsordningen och samverkansavtalet inkluderar en överenskommelse om samarbete med kommunernas ansvariga för näringslivsutvecklade arbete.
- Dokument (utöver förbundsordning och samverkansavtal) för de gemensamma organisationerna utarbetas avseende styrning och uppföljning genom att mål och indikatorer för måluppfyllelse skapas. Dokumenten ska gälla från och med den 1 januari 2017. Processer med samtliga parter genomförs under första halvåret 2016.
- Ekonomiska fördelningsmodeller till kommunalförbundet och till den gemensamma nämnden utarbetas att gälla från och med den 1 januari 2017.
- Generell beskrivning av beslut som fattas av direktion/gemensam nämnd eller av respektive kommunstyrelse/kommunfullmäktige.

I såväl utredningen som i remissyttrandena framkommer behovet av tydligare styrning och uppföljning med mål och indikatorer. Ansvaret för aktörerna behöver preciseras; direktion/nämnd, kommunstyrelse, förbunds-/förvaltningschef och kommunchefer. Det kan ske i samband med revidering av förbundsordningen och samverkansavtalen och eventuellt kompletteras med andra dokument.

Infrastruktur och kommunikationer

Kommunalförbundet övertar verksamhetsområdet infrastruktur/kommunikationer. Tjänsten inom Lindesbergs kommun överför till kommunalförbundet från och med den 1 januari 2017.

Gemensamma administrativa system

Strategi för att införa gemensamma administrativa system enligt bilaga antas.

Upphandling

Policy och riktlinjer samordnas för kommunerna på sikt. Resurserna organiseras som i dag. Processägare utses av kommunerna för att få ett enhetligt arbetssätt. Information och former för samverkan tydliggörs.

Fordonsförvaltning

För området gemensam fordonsförvaltning föreslås förnärvarande ingen förändring. Intresse finns från Lindesbergs kommun och kommunalförbundet av att utveckla samverkan. Plan utarbetas separat.

Bilagor

1. Samhällsbyggnad Bergslagen 2017, organisationsbild
2. Strategi för att införa gemensamma administrativa system

För Hällefors kommun

Ola Ström, kommunchef

För Lindesbergs kommun

Christer Lenke, kommunchef

För Ljusnarsbergs kommun

Bo Wallströmer, kommunchef

För Nora kommun

Jan Norlund, kommunchef

Referenser

- Projektdirektiv, Samverkan i Bergslagen, 2014-03-07
- Rapport avseende gemensam fordonsförvaltning inom kommunerna i norra Örebro län (KNÖL-området) och Bergslagens kommunalteknik (BKT), december 2014
- Samverkan i Bergslagen – Utveckling av befintliga och nya samverkansområden inom kommunerna i norra Örebro län, utredarens förslag, 2015-03-12
- Ljusnarsbergs kommun, Yttrande, utredning i Projekt Samverkan i Bergslagen – Utveckling av befintliga och nya samverkansområden inom kommunerna i norra Örebro län, Kommunstyrelsen 074/2015, 2015-05-11
- Lindesbergs kommun, Sammanställning av synpunkter från partier angående utredning om samverkan i Bergslagen, Kommunstyrelsen 162/2015, 2015-05-26
- Nora kommun, Förslag till samverkan i Bergslagen, Kommunstyrelsen § 107, 2015-05-27
- Hällefors kommun, Förslag till yttrande, utredning "Projekt samverkan i Bergslagen – utveckling av befintliga och nya samverkansområden inom kommunerna i norra Örebro län", Kommunstyrelsen 14/00056, 2015-08-13

Bilaga 1

Samhällsbyggnad Bergslagen 2017-01-01

Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen

Direktion 9+9 ledamöter

Säte i Nora, filial i Lindesberg

Samhällsbyggnadsnämnden Bergslagen

Gemensam nämnd 13+13 ledamöter >> 9+9 ledamöter 2019

Ingår i Lindesbergs kommun

Gemensamt servicecenter

Gemensam hemsida

Samordning av administrativa tjänster

Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen

Förbundschef

Huvudprocesser

- Gata, trafik och infrastruktur
- Park, skog och naturvård
- Idrott
- Lokalvård
- Vatten och avlopp
- Återvinning

Samhällsbyggnadsförvaltningen Bergslagen

Förvaltningschef

Huvudprocesser

- Miljöskydd
- Hälsoskydd
- Livsmedel
- Fysisk planering
- Bygglov
- Bostadsanpassning
- Energirådgivning
- Adressättning
- Geodata
- Alkoholtillstånd

Strategi för att införa gemensamma administrationssystem

Kommunerna Hällefors, Ljusnarsberg, Lindesberg och Nora

a. Det långsiktiga målet är att samordna de administrativa systemen
b. Tydliggöra områden som ska ingå i en prioritering med tidsplan, exempelvis områden där *en* kommun idag har ett annat system än övriga
c. Samverkan och avstämning sker innan en organisation inför ett nytt system
d. Samverkan och avstämning sker innan en organisation förlänger ett avtal med en leverantör
e. Tidsbegränsat projekt och samverkan med gemensam IT-strateg för att öka takten i samordningen
f. Komplettera och kvalitetssäkra kartläggningen
g. Aktivitetsplan och tidsplan inom respektive organisation
h. Processägare/projektledare utses inom kommunerna i norra Örebro län för de olika sakområdena/systemen exempelvis persona, ekonomi, information för att på sikt nå en samordning